



Nr. 916 din 25.09.2019

Aprobat,
Director executiv

Pavel Plaian

Raport de analiză a fișelor de fundamentare a tarifelor diferențiate conform O.U.G. nr. 74/2018

REF: Analiza fișelor de fundamentare a tarifelor de colectare și transport ale Operatorului SC SUPERCOM SA

Având în vedere dispozițiile imperitive ale O.U.G. nr. 74/2018, aprobată prin Legea nr. 31/2019, Strategia de dezvoltare a SMID Bistrița-Năsăud, Recomandările pentru aplicarea modificărilor legislative introduse prin Ordonanța de Urgență nr. 74/2018 emise de către Ministerul Mediului, Proiectul tehnico-economic de dezvoltare a Serviciului de salubrizare și implementare a exigențelor legale antementionate, precum și "Minuta discuțiilor ADI Deșeuri BN - Supercom" înregistrată la sediul A.D.I. Deșeuri Bistrița-Năsăud sub nr. 749/05.07.2019, asumată de ambele părți, operatorul de colectare și transport a înaintat spre analiză, în vederea aprobării, tarifele distincte pentru fracțiile reciclabile și altele decât reciclabile, conform solicitării A.D.I. Deșeuri Bistrița-Năsăud (adresa nr. 780/18.07.2019).

În conformitate cu dispozițiile art. 17 din Legea nr. 211/2011:
"(1) Autoritățile administrației publice locale ale unităților administrativ-teritoriale sau, după caz, subdiviziunile administrativ-teritoriale ale municipiilor, respectiv asociațiile de dezvoltare intercomunitară ale acestora, au următoarele obligații:

c) să includă în caietele de sarcini și în contractele de delegare a gestionii serviciului de salubrizare, în aplicarea principiilor de la art. 3 alin. (1) lit. c) și f) din Legea serviciului de salubrizare a localităților nr. 101/2006, republicată, cu modificările ulterioare, tarife distincte pentru activitățile desfășurate de operatorii



de salubrizare pentru gestionarea deșeurilor prevăzute la lit. a), respectiv pentru gestionarea deșeurilor, altele decât cele prevăzute la lit. a);

f) să stabilească și să aprobe, începând cu data de 1 ianuarie 2019, dar nu mai târziu de data de 30 iunie 2019, pentru beneficiarii serviciului de salubrizare tarife distincte pentru gestionarea deșeurilor prevăzute la lit. a), respectiv pentru gestionarea deșeurilor, altele decât cele prevăzute la lit. a) și sancțiunile aplicate în cazul în care beneficiarul serviciului nu separă în mod corespunzător cele două fluxuri de deșeuri;

g) să includă, începând cu data de 1 ianuarie 2019, în tarifele prevăzute la lit.

○ f) pentru gestionarea deșeurilor prevăzute la lit. a) contribuția pentru economia circulară prevăzută în Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 196/2005 privind Fondul pentru mediu, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 105/2006, cu modificările și completările ulterioare, numai pentru deșeurile destinate a fi eliminate prin depozitare rezultate din aplicarea indicatorilor de performanță prevăzuți în contracte;

h) să includă, începând cu data de 1 ianuarie 2019, în tarifele prevăzute la lit.

○ f) pentru gestionarea deșeurilor, altele decât cele prevăzute la lit. a), contribuția pentru economia circulară prevăzută în Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 196/2005 privind Fondul pentru mediu, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 105/2006, cu modificările și completările ulterioare, pentru deșeurile destinate a fi eliminate prin depozitare;

○ i) să stabilească în sarcina operatorilor de salubrizare suportarea contribuției pentru economia circulară pentru cantitățile de deșeuri municipale destinate a fi depozitate care depășesc cantitățile corespunzătoare indicatorilor de performanță prevăzuți în contracte.”

Modificarea tarifelor din Contractul nr. 1277/2018, are ca temei atât prevederile legislative cât și necesitatea realizării unor investiții în dezvoltarea/extinderea sau modernizarea infrastructurii tehnico-edilitare afectată prestării serviciului de salubrizare ca activitate de utilitate și interes public.

Documentele care fac obiectul analizei din prezentul Raport sunt fișele de fundamentare întocmite conform Ordinului A.N.R.S.C nr. 109/2007, împreună cu memoriile justificative.



În vederea avizării și a supunerii spre aprobare de către UAT-uri și A.G.A. ADI Deșeuri BN a tarifelor distincte, respectiv tariful pentru gestionarea deșeurilor reciclabile și tariful pentru gestionarea celorlalte tipuri de deșeuri menajere și similare, A.D.I. Deșeuri Bistrița-Năsăud a verificat dacă refundamentarea tarifelor a luat în considerare următoarele:

- 1.** Achiziția unui număr de 60.000 de pubele galbene de 240 l, echipate cu tag RFID (cip), pubele destinate colectării deșeurilor reciclabile, fracția plastic/metal, din zona de case din mediul urban și mediul rural;
 - Pentru perioada de tranziție, respectiv de la data aprobării noilor tarife și a actului aditional la Contractul de concesiune nr. 1277/2018 și până la data finalizării distribuției pubelelor galbene, SC Supercom SA va extinde colectarea „din poartă în poartă” pentru zona de case din întregul județ din saci de plastic galbeni/translucizi, de 120 l, pentru fracția plastic/metal, cu o frecvență de colectare 1 dată/lună în mediul rural și de două ori pe lună în mediul urban;
 - Concomitent cu introducerea colectării în saci/pubele galbene se reduce frecvența de colectare a deșeurilor reziduale de la 4 ori/lună la 3 ori/lună.
 - Toate aceste acțiuni vor fi anterior comunicate tuturor utilizatorilor printr-o campanie de informare, al cărui conținut va fi supus validării prealabile a A.D.I. Deșeuri Bistrița-Năsăud.
 - Pe cale de consecință, în containerele semi-îngropate din zona rurală destinate în prezent colectării deșeurilor selective din plastic/metal vor fi depozitate, ulterior începerii colectării din saci/pubele, deșeuri din sticlă, prin schimbarea destinației acestora și inscripționării corespunzătoare. Mai mult, se consider de către Operator introducerea unei rute de colectare separate a acestei fracții.
- 2.** Dotarea platformelor de colectare din zona de blocuri din mediul urban cu containere supraterane, de capacitate de 1.100 l, destinate colectării deșeurilor reziduale, cu capac plat, prevăzute cu un sistem de încasetare dotată cu



închidere cu card a gurii de aces, precum și taguri RFID montate pe fiecare container suprateran, în vederea numărării ridicărilor acestora, facilitând astfel aplicarea mecanismului "Plătește pentru cât arunci". Containerele vor fi montate în baterii de minim 3 containere.

- Containerelor semi-îngropate destinate în prezent colectării deșeurilor reziduale din zona de blocuri le va fi schimbată destinația în vederea colectării unei fracții reciclabile, în general plastic/metal, iar în cazurile în care pe platformă nu există container destinat colectării deșeurilor de sticlă, containerul de rezidual va căpăta această destinație.
- **3.** Operatorul va lua în calcul la refundamentarea tarifelor diferențiate și elementele de cost ce țin de investițiile în infrastructura digitală necesară în vederea punerii în aplicare a mecanismului "Plătește pentru cât arunci" (PPCA), anume: licențe software, sisteme de citire/transmisie date amplasate pe autocompactoare, sisteme de stocare și de calcul a mecanismelor PPCA, dar și elementele de cost ce țin menținerea și funcționarea sistemului IT de monitorizare PPCA.
- **4.** De asemenea, Operatorul trebuie să includă în calculul de refundamentare și costuri ocasionate de dimensionarea suplimentară a parcului auto și a organigramei, în conformitate cu cerințele din solicitarea ADI Deșuri BN.
- **5.** Operatorul Supercom va trebui să introducă o nouă rută de colectare din poarta în poarta și de la platforme a deșeurilor voluminoase, cu frecvență 1 dată/2 luni în mediul urban. Pentru mediul rural, dar și pentru cazurile referitoare la preluarea acestor deșeuri în Centrele de colectare și cazurile campaniilor gratuite, prevederile referitoare la activitatea de colectare a deșeurilor voluminoase rămân neschimbate.
- **6.** Operatorul va lua în calcul preluarea în Centrele de colectare, cu titlu gratuit pentru utilizatori, a unei cantități de deșeuri provenite din activități de construcții și demolări în limita a 200 kg/an/gospodărie. La refundamentarea tarifelor de preluare a deșeurilor din construcții și reamenajări, se va estima o cantitate generată prin multiplicarea cantității de 5kg/loc/an. Preluarea pe bază



de comandă/contract a acestui tip de deseuri nu face obiectul acestei refundamentari.

- 7. Amortizarea investițiilor realizate în conformitate cu specificațiile de mai sus va fi efectuată liniar și va fi introdusă în fundamentarea tarifelor aplicabile pe o perioadă de 96 de luni.**

În urma analizei documentelor prezentate de Operator, aparatul tehnic al Asociației a constatat că variația noului tarif prezentat, prin raportare la tariful practicat în prezent de către SC Supercom SA, rezultă exclusiv ca urmare a modificării structurii costurilor (tarifele înaintate spre aprobare fiind exprimate în lei/tonă), incluzând investițiile în infrastructura de colectare, așa cum au fost ele descrise mai sus, precum și prin raportare la noile cantități de deseuri colectate separat.

Metodologia analizei a urmărit urmatoarele principii economico-financiare:

- conservarea tuturor elementelor de cost constitutive ale tarifului initial, cu excepția celor cu depozitarea și cu sortarea.
- actualizarea cantităților de deseuri municipale în cazul refundamentării noilor tarife.
- acceptarea unor tarife pentru noile investiții solicitate Operatorului care, în prețuri unitare, să fie cuprinse în prețurile pieței.
- costurile financiare ale investiției operatorului să fie la nivelul altor operațiuni similare în piața de capital din Romania.
- corelarea datelor din fișa de fundamentare cu cele prezentate în memoriu tehnico-economic justificativ al degetului-concesionar.

Astfel, s-a verificat și constatat faptul că toate cele 7 categorii de tarife ofertate au fost fundamentate conform solicitării delegatarului prin următorul algoritm de calcul:



- Urmărirea tuturor elementelor de costuri operaționale din Memoriul tehnico-economic justificativ, comparativ cu elementele de cost din Propunerea finanțiară, dar și din solicitarea de modificare a tarifelor cuprinse în adresa nr. 780/18.07.2019;
- Refundamentarea distinctă a tarifelor conform cerințelor legislative
- Cuprinderea tuturor investițiilor solicitate de Autoritatea contractantă

Pe cale de consecință, noile tarife rezultate și propuse spre aprobare sunt următoarele:

○ Tarif 1 – casnici (persoane fizice) URBAN – tarif diferențiat pentru colectarea separată și transportul separat al deșeurilor REZIDUALE: 244,24 lei/tonă, fără TVA

Tarif 2 – casnici (persoane fizice) URBAN – diferențiat pentru colectarea separată și transportul separat al deșeurilor RECICLABLE: 979,04 lei/tonă, fără TVA

Tarif 1 – casnici (persoane fizice) RURAL - tarif diferențiat pentru colectarea separată și transportul separat al deșeurilor REZIDUALE: 253,14 lei/tonă, fără TVA

○ Tarif 2 – casnici (persoane fizice) RURAL - diferențiat pentru colectarea separată și transportul separat al deșeurilor RECICLABLE: 996,89 lei/tonă, fără TVA

Tarif 1 – non-casnici (ag. ec./instituții publice) RURAL+URBAN - tarif diferențiat pentru colectarea separată și transportul separat al deșeurilor REZIDUALE: 196,28 lei/tonă, fără TVA

Tarif 2 – non-casnici (ag. ec./instituții publice) RURAL+URBAN - tarif diferențiat pentru colectarea separată și transportul separat al deșeurilor RECICLABLE: 967,42 lei/tonă, fără TVA

Tarif 3 – colectarea, transportul și depozitarea deșeurilor din activități din construcții/desființări/amenajări provenind de la UTILIZATORI CASNICI (inclusiv



asociații de locatari/proprietari) pe bază de comandă și contract individual încheiat cu Operatorul: 187,17 lei/tonă, fără TVA sau 131,02 lei/mc, fără TVA

Tarif 4 - colectarea, transportul și depozitarea deșeurilor din activități din construcții/desființări/amenajări provenind de la UTILIZATORI/GENERATORI NON-CASNICI pe bază de comandă și contract individual încheiat cu Operatorul: 146,96 lei/tonă, fără TVA sau 102,87 lei/mc, fără TVA

Tarif 5 - colectarea, transportul și depozitarea și valorificarea deșeurilor voluminoase provenind de la UTILIZATORI CASNICI (inclusiv asociații de locatari/proprietari) pe bază de comandă și contract individual încheiat cu Operatorul: 370,14 lei/tonă, fără TVA sau 129,58 lei/mc, fără TVA

Tarif 6 - colectarea, transportul și depozitarea și valorificarea deșeurilor voluminoase provenind de la UTILIZATORI/GENERATORI NON-CASNICI pe bază de comandă și contract individual încheiat cu Operatorul: 324,02 lei/tonă, fără TVA sau 113,41 lei/mc, fără TVA

Tarif 7 – colectarea, transportul și depozitarea deșeurilor abandonate: 153,50 lei/mc, fără TVA.

Concluziile raportului

Pe baza celor mai sus expuse, s-au constatat următoarele:

- actualizarea tarifelor propuse spre aprobare de operatorul SC SUPERCOM SA s-a făcut prin respectarea metodologiei prevăzute de Ordinul A.N.R.S.C nr. 109/2007;
- fundamentarea noilor tarife a luat în calcul cu exactitate atât parametrii de cost inițial cât și noile variabile solicitate conform Strategiei de dezvoltare a SMID Bistrița.
- calculele de cost pe cantități pentru stabilirea tarifelor au fost verificate și sunt corect întocmite.



Recomandări:

Aprobarea noilor tarife de către Consiliile Locale/ Consiliul Județean membre ADI Deșeuri Bistrița-Năsăud în proxima ședință pentru a putea fi aplicate cu începere de la data de 01 noiembrie 2019, data de intrare în vigoare a Actului Adițional nr. 2 la Contractul de concesiune nr. 1277/06.12.2018.

Această solicitare are la bază refacerea echilibrului contractual prin apariția unor elemente de extraneitate față de contract care, prin neluarea unor măsuri de modificare a tarifului spre a remedia echilibrul, ar aduce prejudicii delegatului-concesionar.

Prezentul Raport a fost întocmit de către personalul A.D.I. Deșeuri Bistrița-Năsăud în baza prerogativelor ce îi sunt conferite de Statut privind monitorizarea derulării contractelor de delegare, precum și cu informarea membrilor Asociației asupra modificărilor legale incidente acestor contracte.

Având în vedere solicitarea Operatorului de modificare a tarifelor aferente Contractului de concesiune nr. 1277/2018 și analiza efectuată de aparatul tehnic al Asociației în baza documentelor puse la dispoziție de acesta, se constată că există o situație care impune modificarea tarifelor de salubrizare în quantumul solicitat de SC Supercom SA.

Întocmit:

Hasca Anastasia – inspector A.D.I. Deșeuri Bistrița-Năsăud

Cîmpan Dragomir – expert A.D.I. Deșeuri Bistrița-Năsăud

Baciu Otilia – contabil A.D.I. Deșeuri Bistrița-Năsăud